



Fundacja  
Pozytywnej Profilaktyki



Narodowy Instytut Wolności  
Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego

Jan Latkowski  
Fundacja Praesterno

# Zagadnienia przeciwdziałania uzależnieniom behavioralnym w przepisach prawa

SAMORZĄD, NGO, SZKOŁA – WSPÓŁPRACA DLA JAKOŚCI. 2.0

WOJEWÓDZTWO MAŁOPOLSKIE, 16 LISTOPADA 2020

Zadanie publiczne jest współfinansowane ze środków Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych, będących w dyspozycji **Ministra Zdrowia**, w ramach konkursu przeprowadzonego przez **Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii**

Przeprowadzenie konferencji w formie on-line jest możliwe dzięki finansowaniu przez **Narodowy Instytut Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego** w ramach Programu Wsparcia Doraźnego Organizacji Pozarządowych w Zakresie Przeciwdziałania COVID-19

## Zagadnienia, które będą poruszone

---

- Pojęcie uzależnień behawioralnych. Triada - samorząd, ngo, szkoła.
- Swoboda zawierania umów.
- Zasada pomocniczości jako podstawa kontaktów pomiędzy podmiotami prowadzącymi przeciwdziałanie uzależnieniom i budowy lokalnych porozumień w tym zakresie.
- Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym.
- Zmiany w prawie.

# Akty prawne w Internecie

---

## Obowiązujące:

- Internetowy System Aktów Prawnych – [isap.sejm.gov.pl](https://isap.sejm.gov.pl) (teksty ujednolicone wybranych aktów)
- Ustawy i rozporządzenia – [www.dziennikustaw.gov.pl](https://www.dziennikustaw.gov.pl)

## Płatne bazy aktów prawnych

## Projekty aktów:

- Rządowe Centrum Legislacji - [https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12335956 /](https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12335956/)
- Prezydencka inicjatywa ustawodawcza z dnia 2 lipca 2020 r.:  
<http://www.sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/druk.xsp?nr=458>

# Uzależnienia behawioralne

---

*Terminem „uzależnienia behawioralne” określa się formy zaburzeń (nałogów) nie związanych z przyjmowaniem substancji psychoaktywnych, a z niekontrolowanym wykonywaniem pewnych czynności (np. graniem w gry hazardowe). Formalnie, do grupy tych zaburzeń możemy zaliczyć jedynie zaburzenie uprawiania hazardu, natomiast nieformalnie – szereg zachowań, które stanowią przejaw patologii ze względu na intensywność ich podejmowania (i na konsekwencje, jakie ponosi jednostka), a nie sam fakt angażowanie się w nie. To właśnie odróżnia tzw. uzależnienia behawioralne od zachowań problemowych czy ryzykownych (...)*

**Magdalena Rowicka. *Uzależnienia behawioralne. Profilaktyka i terapia.*** Wyd. KBDSPN i Fundacja Praesterno. W-wa 2015

<https://www.profnet.org.pl/uzaleznienia-behawioralne-profilaktyka-i-terapia>

# Pojęcie uzależnień behawioralnych w języku potocznym

---

- Uzależnienia od czynności (czynnościowe)
- Uzależnienia nie związane z substancjami (psychoaktywnymi)
- Uzależnienia inne niż od alkoholu i narkotyków
- Uzależnienia niechemiczne

# Pojęcie uzależnień behawioralnych w wybranych aktach prawnych

---

## **Ustawa o grach hazardowych:**

uzależnienia od hazardu lub inne uzależnienia niestanowiące uzależnienia od substancji psychoaktywnych

## **NPZ:**

zaburzenia zachowania o charakterze nałogowym, niezwiązane z przyjmowaniem substancji psychoaktywnych, które wiążą się z odczuwaniem przymusu i brakiem kontroli nad wykonywaniem określonej czynności oraz kontynuowaniem jej mimo negatywnych konsekwencji dla jednostki oraz dla jej otoczenia; do tego typu zaburzeń zachowania zalicza się przede wszystkim: uzależnienie od hazardu, od komputera i Internetu, od pracy, seksu, pornografii i zakupów.

*– celem operacyjnym nr 2 NPZ jest „profilaktyka i rozwiązywanie problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi”. W celu tym mieszczą się dwa programy: Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii i Krajowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.*

# Triada - samorząd, ngo, szkoła

---

Podmioty mające największy wpływ na przeciwdziałanie uzależnieniom:

Państwowe władze centralne:

- Parlament
- Centralna administracja rządowa, w tym: Minister Zdrowia, Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii i Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

- Wojewódzka administracja rządowa: (wojewodowie, urzędy wojewódzkie, kuratorzy oświaty)
- Samorządy (wojewódzkie, powiatowe i gminne)
- Organizacje pozarządowe i o zbliżonym charakterze (np. związki wyznaniowe, spółdzielnie socjalne)
- Podmioty lecznicze
- Podmioty gospodarcze
- Placówki systemu oświaty

# Swoboda zawierania umów

---

**Prawo administracyjne** – można działać w granicach tego, co jest dozwolone.

**Prawo cywilne** – można działać w granicach tego, co nie jest zakazane.



# Zasada pomocniczości 1

---

**Zasada pomocniczości** opiera się na założeniu, że zadania, które mogą być realizowane przez jednostkę nie powinny być realizowane przez państwo. Organy państwowe niższego rzędu mogą być wyręczone przez organy nadrzędne, tylko jeśli nie są w stanie same wywiązywać się ze swoich obowiązków. Ponadto organy wyższego rzędu mogą je zastąpić, jeśli są w stanie wykonać działanie efektywniej.

Lapidarnie zasadę subsydiarności można przedstawić w jednym zdaniu: *tyle państwa, na ile to konieczne i tyle społeczeństwa, na ile to możliwe*

# Zasada pomocniczości 2

---

**Preambuła Konstytucji** : «(...) ustanawiamy Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej jako prawa podstawowe dla państwa oparte na poszanowaniu wolności i sprawiedliwości, współdziałaniu władz, dialogu społecznym oraz na zasadzie pomocniczości umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot”.

Ustawa zasadnicza nie jest do końca konsekwentna przy wprowadzaniu zasady pomocniczości. Po pierwsze nie zawiera normatywnych treści dotyczących tej zasady, po drugie Preambuła słabo koresponduje z innymi konstytucyjnymi zapisami, np.:

- **art. 15 ust.1** – związany z decentralizacją władzy w państwie,
- **art. 16 ust.2** – przyznanie zadań samorządowi,
- **art. 163** – założenia związane z zadaniami i kompetencjami poszczególnych władz publicznych,
- **art. 164 ust.3** – zadania i kompetencje gminy,
- **art. 167 ust.1 i ust.4** – zapewnienie dochodów związanych z realizacją zadań publicznych.

# Zasada pomocniczości 3

---

## Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

### Art..5 ust. 3

- Zasada pomocniczości
  - Zasada suwerenności
  - Zasada partnerstwa stron
  - Zasada efektywności
  - Zasada uczciwej konkurencji i jawności
- 
- W ustawie brak w tym zakresie definicji ustawowych.

# Zasada pomocniczości 4

**UCHWAŁA NR XLIV/1183/20 RADY MIASTA KRAKOWA z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/792/19 z dnia 5 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Miejskiej Kraków na rok 2020 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.**

## § 4 ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach:

- 1) subsydiarności – rozumianej jako naturalne prawo społeczności lokalnej do samodecydowania oraz samodzielnej realizacji zadań uznanych przez nią za istotne, regulującej podział ról i obowiązków między sektorem administracji samorządowej a sektorem organizacji pozarządowych, skupiającym aktywnych mieszkańców/-nki Krakowa zdolnych do realizacji zadań publicznych, którego podstawą jest zwiększanie zaangażowania obywateli w realizację przedmiotowych zadań,
- 2) suwerenności stron – rozumianej jako niezbywalne prawo mieszkańców/-nek do niezależności względem władzy publicznej przejawiającej się samodzielnym i nieskrępowanym prawem określania problemów stojących przed społecznością lokalną oraz poszukiwaniem optymalnych dla tej społeczności możliwości ich rozwiązania,
- 3) partnerstwa stron – rozumianego jako fundament współpracy równych i niezależnych podmiotów w zakresie definiowania problemów społeczności lokalnej oraz poszukiwania najlepszych modeli

# Zasada pomocniczości 5

---

PROGRAM WSPÓŁPRACY WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI I INNYMI PODMIOTAMI  
PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA ROK 2020

**§ 3 Współpraca Samorządu Województwa z podmiotami Programu opiera się na następujących zasadach:**

- 1. partnerstwa – co oznacza, że organizacje pozarządowe uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych oraz zadań, w wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania i wykonywaniu zadań publicznych;**
- 2. pomocniczości – zgodnie z którą przekazuje się obywatelom i ich organizacjom kompetencje i środki do działania wszędzie tam, gdzie jest to możliwe. Zasada pomocniczości jest zasadą ustrojową i oznacza uporządkowanie wzajemnych relacji oraz podział zadań między sektorem publicznym a obywatelskim, ukierunkowany na umacnianie obywateli, ich wspólnot i organizacji oraz ograniczenie interwencjonizmu państwa i administracji;**

(...)

# Zasada pomocniczości 6

---

## Organy administracji

### Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – art. 5a.1

1. Organ administracji rządowej może, w drodze zarządzenia, przyjąć, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 na okres od roku do 5 lat.
2. Przepisy art. 5a ust. 1 zdanie 2 i ust. 4 stosuje się odpowiednio.
3. Organ administracji rządowej nie później niż do dnia 30 kwietnia każdego roku ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni

# Zasada pomocniczości 7

---

Biuro Komunikacji <[biurokomunikacji@mz.gov.pl](mailto:biurokomunikacji@mz.gov.pl)>

Pn, 03.08.2020 17:06

Dzień dobry,

współpraca Ministerstwa Zdrowia z organizacjami pozarządowymi oraz organizacjami reprezentującymi pacjentów opisana jest na stronie MZ w części „[Organizacje Pozarządowe](#)”.

Za współpracę z tymi organizacjami odpowiada Departament Dialogu Społecznego.

Z poważaniem

Mateusz Klimczak

Biuro Komunikacji

Ministerstwo Zdrowia

mail: [biurokomunikacji@mz.gov.pl](mailto:biurokomunikacji@mz.gov.pl)

tel: (22) 831 30 71

# Zasada pomocniczości 8

---

## Organy administracji.

**ZARZĄDZENIE NR 63 MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI** z dnia 30 grudnia 2016 r.w sprawie przyjęcia programu współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2016-2019.

**Zasady współpracy:** Współpraca Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi (...) będzie odbywać się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

W myśl zasady pomocniczości problemy powinny być rozwiązywane na możliwie najniższym odpowiednim szczeblu społecznym. Tam, gdzie to jest możliwe, państwo powinno pozwolić działać społeczeństwu obywatelskiemu, dzięki czemu zostanie ograniczony interwencjonizm administracji do wymiaru niezbędnego.



# Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym 1

## Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych

---

- **USTAWA z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.**

### **Art. 80. [Dopłaty]**

1. W grach objętych monopolem państwa ustanawia się dopłaty w wysokości:
  - 1) 25 % stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w grach liczbowych;
  - 2) 10 % stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w loteriach pieniężnych i grze telebingo.
2. Informację o ustanowieniu dopłaty, o której mowa w ust. 1, zamieszcza się w regulaminie gry.
3. Dopłaty, o których mowa w ust. 1, nie są przychodem w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych.

### **Art. 88:**

1. Tworzy się Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia.
2. Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych jest państwowym funduszem celowym.
3. Przychodem Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych jest 1% wpływów z dopłat, o których mowa w art. 80 ust.1.  
(do roku 2017 – 3% wpływów)

# Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym 2

---

- **USTAWA z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych Art. 88:**

4. Wydatki Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych są przeznaczone wyłącznie na:

- 1) prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej i opracowywanie specjalistycznych ekspertyz, raportów, sprawozdań dotyczących problematyki uzależnień od hazardu lub innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych;
- 2) opracowywanie i wdrażanie nowych metod profilaktyki i rozwiązywania problemów wynikających z uzależnień od hazardu lub innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych;
- 3) udzielanie finansowej pomocy instytucjom i stowarzyszeniom realizującym zadania związane z rozwiązywaniem problemów wynikających z uzależnień od hazardu lub innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych, w tym sporządzanie oceny rozpowszechnienia i zagrożenia patologicznym hazardem;
- 4) prowadzenie działań ukierunkowanych na podnoszenie jakości programów profilaktycznych i terapeutycznych, a także zwiększanie kompetencji zawodowych osób zajmujących się leczeniem w celu zwiększenia skuteczności oraz dostępności leczenia uzależnień od hazardu lub innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych dla osób uzależnionych i ich bliskich;
- 5) zadania określone w przepisach o zdrowiu publicznym.

## Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym 3

---

Koszty realizacji zadań Funduszu w 2019 r. wyniosły 35 952,5 tys. zł i były niższe od planowanych o 12 047,5tys. zł, tj. o25,1%.

Środki Funduszu przeznaczono na: – profilaktykę i zwalczanie uzależnień (art. 88 ust. 4 pkt 1–4 ustawy o grach hazardowych), – zadania z zakresu zdrowia publicznego realizowane w ramach NPZ (art. 88 ust. 4 pkt 5 ustawy o grach hazardowych). W ramach profilaktyki i zwalczania uzależnień, Fundusz wspierał podmioty realizujące zadania dotyczące rozwiązywania problemów wynikających z uzależnień behawioralnych, na co wydatkowano10 440,7 tys.zł (80,3% planu). Zadanie to realizowało KBPN, które zawarło w tym celu 172 umowy z wykonawcami zadań. Na zadania w ramach NPZ, dotyczące zdrowia publicznego, zaplanowano 35 000,0tys. zł, a wydatkowano 25 511,7tys. zł (72,9%). Koszty te były niższe od zaplanowanych o 9488,3 tys. zł (27,1%) oraz od poniesionych w 2018 r. o 37 504,0tys. zł. Główny wpływ na to miało niższe wykonanie zadań dotyczących NPZ w części będącej we właściwości Ministerstwa Zdrowia.

# Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym 4

---

- **Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 31 października 2017 r.** w sprawie uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań ze środków Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych (Dz.U. 2017 r., poz. 2029 z późn. zm.)

- **Ustawa o zdrowiu publicznym:**

**Zgodnie z art. 14. ust. 4** ustawy o zdrowiu publicznym do wyboru realizatorów zadań nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych oraz przepisów o prowadzeniu działalności pożytku publicznego na podstawie zlecenia realizacji zadań publicznych, o których mowa w rozdziale 2 działu II ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ale szczególny tryb określony w ustawie.

# Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym w zakresie profilaktyki uzależnień przez samorządy 5

---

Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 18<sup>2</sup>. [Przeznaczenie dochodów z opłat] Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii

- i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

# Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym 6

---

"z życia wzięte,,

Zarząd Województwa Małopolskiego ogłosił konkurs ofert na realizację zadań z zakresu zdrowia publicznego pn.: „Profilaktyka i przeciwdziałanie uzależnieniom, w tym uzależnieniom behawioralnym w 2020 r.”.

**Podstawy prawne:**

1. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (t. j. Dz. U. z 2019 roku poz. 512 z późn. zm.)
2. Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (t.j. Dz. U. z 2019 roku poz. 2365 z późn. zm.),
3. Uchwała Nr XII/183/11 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 26 września 2011 w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Województwa Małopolskiego na lata 2011-2020”
4. Uchwała Sejmiku Województwa Małopolskiego Nr L/806/14 z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie przyjęcia Małopolskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2014-2020
5. Uchwała Zarządu Województwa Małopolskiego nr 138/14 z dnia 13 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia Małopolskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na lata 2014-2020

Ograniczenie używania substancji psychoaktywnych (alkohol/narkotyki/nowe substancje psychoaktywne/leki/tytoń), **w tym (opcjonalnie) występowania uzależnień behawioralnych** wśród dzieci i młodzieży, w tym z grup podwyższonego ryzyka poprzez prowadzenie działań edukacyjno-profilaktycznych wraz z ew. organizacją zajęć pozaszkolnych jako strategii uzupełniającej do powyższych działań, a mających na celu radzenie sobie z sytuacją kryzysową, emocjami oraz nabywanie umiejętności społecznych.

Wspieranie rozwoju profilaktyki rodzinnej poprzez wzmocnienie kompetencji wychowawczych rodziców, opiekunów i wychowawców świetlic socjoterapeutycznych/ placówek wsparcia dziennego wobec zagrożeń związanych z: użytkowaniem przez dzieci i młodzież substancji psychoaktywnych **oraz uzależnieniami behawioralnymi.**

# Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym 7

---

Inne źródła finansowania – Ustawa o zdrowiu publicznym

**NPZ: Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii**

**2.3.1. Profilaktyka uniwersalna, w tym:**

1) poszerzanie i udoskonalanie oferty, upowszechnianie oraz wdrażanie programów profilaktyki o naukowych podstawach lub o potwierdzonej skuteczności adresowanych do dzieci i młodzieży w wieku szkolnym, osób dorosłych, w tym programów profilaktyki, które biorą pod uwagę wspólne czynniki chroniące i czynniki ryzyka używania substancji psychoaktywnych i innych zachowań ryzykownych, w szczególności zalecanych w ramach Systemu rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego; Realizator: MZ, KBPN, IPiN, PARPA, GIS, PIS, PIS MSW, MEN, MON, ORE, OHP, IMW oraz **JST**

2) poszerzanie i udoskonalanie oferty, upowszechnianie oraz wdrażanie programów o naukowych podstawach lub o potwierdzonej skuteczności rozwijających kompetencje wychowawcze i profilaktyczne rodziców i osób pracujących z dziećmi i młodzieżą sprzyjające kształtowaniu postaw i zachowań prozdrowotnych dzieci i młodzieży. Realizator: MZ, KBPN, PARPA, MEN, OHP oraz **JST**

# Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym 8

---

## Inne źródła finansowania – NPZ: Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii

### 2.3.2. Profilaktyka selektywna, w tym:

2) poszerzanie i udoskonalanie oferty i wspieranie realizacji programów wczesnej interwencji i profilaktyki selektywnej, w szczególności zalecanych w ramach Systemu rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego, adresowanych do środowisk zagrożonych, w szczególności dzieci i młodzieży ze środowisk zmarginalizowanych, zagrożonych demoralizacją, wykluczeniem społecznym oraz osób używających środków odurzających, substancji psychotropowych i nowych substancji psychoaktywnych w sposób okazjonalny.

### 2.3.3. Profilaktyka wskazująca, w tym:

3) poszerzanie i udoskonalanie oferty i wspieranie realizacji programów profilaktyki wskazującej o naukowych podstawach lub o potwierdzonej skuteczności adresowanych do jednostek lub grup wysoce narażonych na czynniki ryzyka, w szczególności do osób używających środków odurzających, substancji psychotropowych i NSP w sposób szkodliwy, w tym w szczególności zalecanych w ramach Systemu rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego. Realizator: MZ, KBPN oraz JST



# Finansowanie przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym 9

---

## Pozostałe źródła finansowania:

- Budżet gminy – przeciwdziałanie uzależnieniom jest zadaniem własnym gminy
- tzw małe granty (?)
- Budżety obywatelskie (?)
- Odpłatna j nieodpłatna działalność pożytku publicznego ngo
- Programy rekomendowane (?)

# Zmiany w prawie 1

---

**NPZ na lata 2016-2020**

**NPZ na lata 2021 – ?**

- Trwają prace nad przedłużeniem obowiązywania NPZ na lata 2015-2020 na kolejne lata (informacja pozyskana w dniu 4.08.2020 r. rozmowie telefonicznej z p.Dyr. Piotrem Jabłońskim – Dyrektorem . KBdsPN)
- Uwaga: zapis ustawy o zdrowiu publicznym po nowelizacji.

NPZ sporządza się na okres nie krótszy niż 5 lat

# Zmiany w prawie 2

---

**Ustawa o zdrowiu publicznym** – projekt dostępny od 15.07.2020 r. na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

**Art. 22.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., z wyjątkiem art. 17, który wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

- Zmiany mające na celu utworzenie Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom co zagwarantuje skoncentrowanie realizacji zadań z zakresu zdrowia publicznego w kierunku profilaktyki i rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami w jednej jednostce organizacyjnej, jako państwowej jednostce budżetowej, podległej ministrowi właściwemu do spraw zdrowia.
- Centrum powstanie przez włączenie do Krajowego Biura do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii, działającego na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852, z późn. zm.), Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, działającej na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277).

# Zmiany w prawie 3

---

## Ustawa o zdrowiu publicznym cd.

- Zmiany w zakresie ustanawiania gminnych programów w obszarze profilaktyki uzależnień – jeden wojewódzki lub gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii program gminny na okres nie dłuższy niż 4 lata.
- Przepisy art. 19 odnosi się do realizowanych na podstawie dotychczasowych przepisów gminnych i wojewódzkich programów profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych i wojewódzkich programów przeciwdziałania narkomanii. Zgodnie z tym przepisem, programy te zachowują moc do dnia uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na podstawie nowych przepisów, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2021 r.
- Zmiany w zakresie systemu prowadzenia szkoleń w dziedzinie uzależnienia i uzyskiwania tytułu specjalisty polegające na włączeniu ich do systemu szkoleń określonego w ustawie z dnia 24 lutego 2017 r. o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2020 r. poz. 1169).

# Zmiany w prawie 3

---

## Ustawa o zdrowiu publicznym cd.

- Dotychczasowa *Rada ds. Przeciwdziałania Narkomanii* działająca na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii zostanie zastąpiona Radą ds. Przeciwdziałania Uzależnieniom utworzoną na podstawie ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym
- W projekcie ustawy w **art. 21** przewidziano także przepis utrzymujący w mocy dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 24b ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, które będą odnosiły się do współpracy Centrum z podmiotami leczniczymi.

# Prezydencki projekt zmiany ustawy o systemie oświaty 1

---

Prezydencka inicjatywa ustawodawcza z dnia 2 lipca 2020 r.: <http://www.sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/druk.xsp?nr=458>

- [17.07.2020 r. - J.L.] posiedzenie sejmowej Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży, na którym miało być przeprowadzone pierwsze czytanie prezydenckiego projektu nowelizacji ustawy Prawo oświatowe, zostało odwołane. ,

Zgodnie z projektem, działalność wszelkich organizacji i stowarzyszeń na terenie szkoły będzie wymagać zgody rodziców.

- Informacja o odwołaniu piątkowego posiedzenia komisji pojawiła się w czwartek na stronie internetowej Sejmu w wykazie prac komisji sejmowych. Dzień wcześniej z wnioskiem o odwołanie piątkowego posiedzenia do przewodniczącej Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży Mirosławy Stachowiak-Różeckiej (PiS) zwrócił się Związek Nauczycielstwa Polskiego. Jako powód wskazał brak 30-dniowego czasu na zaopiniowanie projektu. ZNP podało, że projekt otrzymał dopiero we wtorek 14 lipca, podczas gdy sejmowa komisja miała się nim zająć już 17 lipca.

Źródło <https://samorzad.infor.pl/sektor/zadania/oswiata/4638749,Dzialalnosc-stowarzyszen-w-szkole-zmiany-2020.html> pobranie:  
2020-08.2020 g. 11.58

## Prezydencki projekt zmiany ustawy o systemie oświaty 2

---

Zgodnie z obowiązującymi przepisami w szkole i w placówce oświatowej (np. w przedszkolu) "mogą działać, z wyjątkiem partii i organizacji politycznych, stowarzyszenia i inne organizacje, a w szczególności organizacje harcerskie, których celem statutowym jest działalność wychowawcza albo rozszerzanie i wzbogacanie form działalności dydaktycznej, wychowawczej, opiekuńczej i innowacyjnej szkoły lub placówki". Podjęcie przez nie działalności w szkole lub w placówce wymaga zgody dyrektora szkoły lub placówki, wyrażonej po uprzednim uzgodnieniu warunków tej działalności oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii rady szkoły lub placówki i rady rodziców.

W uzasadnieniu do prezydenckiego projektu wskazano, że opinia rady rodziców co do organizacji zajęć dodatkowych, mimo iż rada rodziców reprezentuje ogół rodziców, może jednak nie odzwierciedlać poglądów większości rodziców. Ponadto rodzice często nie mają pełnej wiedzy na temat treści przekazywanych dzieciom podczas organizowanych w szkole lub placówce zajęć dodatkowych. "Zdarza się więc, że dzieci uczęszczają na zajęcia dodatkowe, na które – w przypadku posiadania przez rodziców pełnej informacji na ten temat – nie zostałyby zapisane" – czytamy w uzasadnieniu.

## Prezydencki projekt zmiany ustawy o systemie oświaty 3

---

Stowarzyszenie lub organizacja zamierzające podjąć działalność w szkole lub placówce będzie musiało bezpłatnie przekazać dyrektorowi tej szkoły lub placówki, w postaci elektronicznej oraz papierowej, prospekt informacji wychowawczej. Ma on zawierać m.in. prezentację programu działalności wychowawczej lub programu rozszerzającego i wzbogacającego formy działalności dydaktycznej, wychowawczej, opiekuńczej i innowacyjnej szkoły lub placówki, przedstawienie idei wychowawczych prezentowanych przez stowarzyszenie lub organizację oraz tych, które realizował będzie program, a także wskazanie osób realizujących program wraz z informacją o posiadanym przez te osoby doświadczeniu zawodowym, w szczególności w zakresie objętym programem.

Dyrektor ma mieć 14 dni na przekazanie rodzicom tego prospektu (w postaci elektronicznej lub papierowej) oraz poinformowanie ich o możliwości wyrażenia zgody albo braku zgody na podjęcie zajęć przez stowarzyszenie lub organizację. Rodzic będzie miał 7 dni na to, by wyrazić zgodę albo brak zgody w postaci elektronicznej lub papierowej. Nieprzekazanie przez rodzica informacji o zgodzie albo braku zgody oznaczać będzie wyrażenie zgody przez rodzica.



## Prezydencki projekt zmiany ustawy o systemie oświaty 4

---

Zgodnie z projektem za uzyskanie zgody rodziców na podjęcie działalności przez stowarzyszenie lub organizację uznaje się wyrażenie zgody przez większość rodziców dzieci uczęszczających do szkoły lub placówki. Zgoda może być cofnięta, jeśli cofnie ją większość rodziców. Rodzice będą mogli zmienić zdanie – wyrazić zgodę lub brak zgody – w dowolnym momencie. Projekt wyłącza w zakresie kompetencji Rady Rodziców.

Stowarzyszenia i organizacje, które obecnie działają na terenie szkół i placówek, będą miały 3 miesiące od czasu wejścia w życie projektowanej ustawy na przedstawienie prospektu. Dyrektor będzie miał 14 dni na przekazanie go rodzicom, a ci 7 dni na wyrażenie zgody lub jej braku. Te, które nie otrzymają zgody, nie będą mogły dalej prowadzić działalności na terenie szkoły lub placówki

# Dziękuję za uwagę

---

**Jan Latkowski**

**jan.latkowski@praesterno.pl**

